



Ángela Herrera Méndez.
CANDIDATA A LA ALCALDÍA DEL CANTON ALFREDO
BAQUERIZO MORENO (JUJAN) 2019-2023

Con Humildad y Corazón, Juntos
Vivamos Días Mejores.

Diciembre
2018



**PLAN DE TRABAJO DEL CANTON ALFREDO BAQUERIZO MORENO (JUAN)
2019- 2023**

PLAN DE TRABAJO JUAN 2019- 2023		
ÍNDICE		
		PAG.
1.	PRESENTACIÓN.	3
2.	DIAGNÓSTICO DE LA SITUACIÓN ACTUAL.	4
3.	OBJETIVOS GENERALES Y ESPECÍFICOS	8
4.	PROPUESTA DEL PLAN PLURIANUAL	8
4.1	SUSTENTO TÉCNICO Y FINANCIERO.	18
5.	MECANISMOS DE RENDICIÓN DE CUENTA.	70

DE
GUERRERO



Franco

**PLAN DE TRABAJO DEL CANTON ALFREDO BAQUERIZO MORENO (JUJAN)
2019- 2023**

1. PRESENTACIÓN.

Presento mi Plan de Trabajo 2019-2023, el mismo que fue concertado con los actores territoriales claves de mi natal, en el resumen el compromiso propuesto y el norte estratégico a seguir, para lo cual proyecto una propuesta de organización territorial óptima, induciendo procesos de desarrollo sostenibles que viabilizan la distribución de los recursos y sustentabilidad ambiental en la jurisdicción cantonal con el fin de alcanzar el bien común y un cambio para bien.

Este instrumento de planificación es una herramienta para la cimentación de un proyecto de un cantón próspero en la cual nos veamos todos representados. Como todo mi plan de trabajo servirá sin duda para anticiparnos a las demandas ciudadanas en el territorio, las que se irán ponderando y ajustando de acuerdo a las acciones concretas que cada uno de actores locales promueva, desde el sector público o privado, trabajando en concertación cantonal. Para alcanzar el éxito propuesto, promoveremos las relaciones entre los diferentes niveles de gobierno para una planificación sólida y esto será posible mediante un modelo de gestión administrativo que permitirá mantener unas condiciones adecuadas de gobernabilidad en todo Jujan.

Decidimos implementar la estructura del Plan, apegado a lo que estipula el código de la democracia, el mismo que prescribe que este instrumento obligatorio a los o las candidatas a una alcaldía deberán contener un proceso secuencial de;

1. Diagnóstico de la situación actual;
2. Objetivos generales y específicos; y,
3. Propuesta de Plan plurianual que incluya las estrategias necesarias para el cumplimiento de los objetivos con el respectivo sustento técnico, financiero; y,
4. Mecanismos periódicos y públicos de rendición de cuentas de su gestión.

El cantón Alfredo Baquerizo Moreno requiere implementar un modelo de generación de empleo y lucha contra la pobreza, promoviendo el desarrollo del área productiva, esto es mirar al campo, con la reactivación económica conjurando las obras de infraestructura, los servicios básicos, fomentando la gastronomía y el turismo con la participación de todos los ciudadanos en la búsqueda de Alfredo Baquerizo Moreno progresista y pujante.

Jujan, 14 de diciembre de 2018.


Angela Herrera Méndez

CANDIDATA A LA ALCALDÍA DE JUJAN

CERTIFICO QUE ES IGUAL A SU ORIGINAL

f. 
Narcisa Moreira Ramos
Secretaria Provincial de PSC Guayas

14 DIC 2018



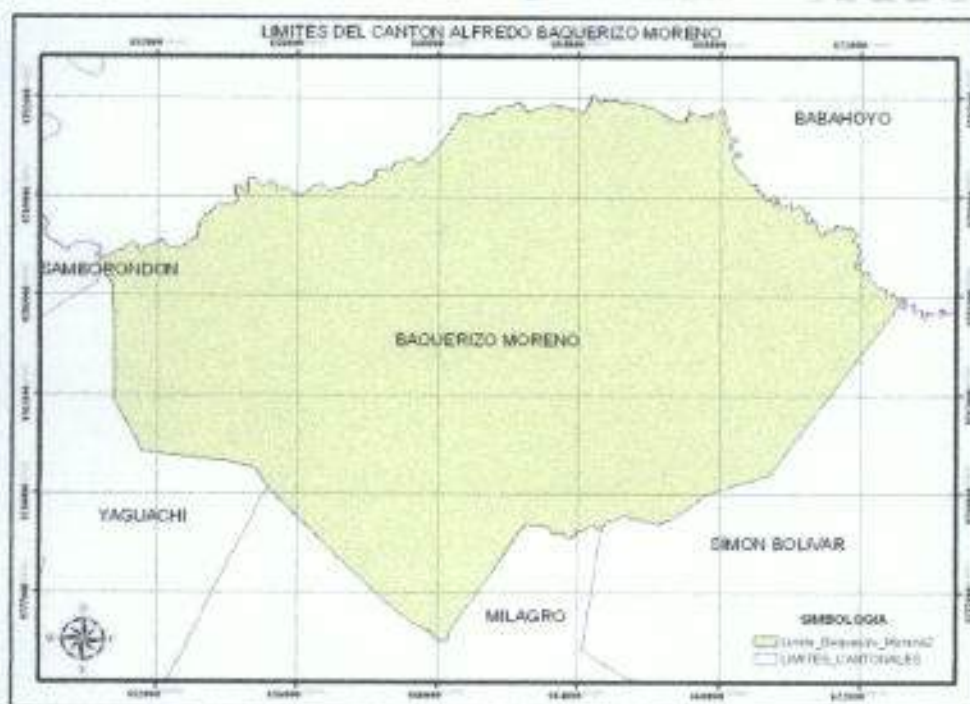
**PLAN DE TRABAJO DEL CANTÓN ALFREDO BAQUERIZO MORENO (JUJAN)
2019- 2023**

2. DIAGNÓSTICO DE LA SITUACIÓN ACTUAL DE JUJAN.

2.1. LOCALIZACIÓN GEOGRÁFICA DEL CANTÓN JUJAN.

El cantón Alfredo Baquerizo Moreno se encuentra ubicado en la provincia del Guayas, su extensión territorial es de 216,2 km²; parroquias urbanas: (Alfredo Baquerizo Moreno) y parroquias rurales: (0).

Gráfico 1:



Sus límites territoriales son:

- Norte:** La Provincia de los Ríos
- Sur:** El Cantón Milagro
- Este:** El Cantón Simón Bolívar
- Oeste:** Los Cantones de Samborombón y Yaguachi

2.2. LA POBLACIÓN DEL CANTÓN JUJAN.

El Cantón Alfredo Baquerizo Moreno posee una población de 25179 habitantes, de los cuales, 8343 se encuentran ubicados en la zona urbana y 16836 en la zona rural.



**PLAN DE TRABAJO DEL CANTÓN ALFREDO BAQUERIZO MORENO (JUJAN)
2019- 2023**

Cuadro N° 1 POBLACIÓN CANTONAL

Sexo	Área Urbana o Rural		Total
	Área Urbana	Área Rural	
Hombre	4207	8806	13013
Mujer	4136	8030	12166
Total	8343	16836	25179

Fuente: INEC 2010

Elaborado por: Angela Herrera Mendez

Cuadro N° 2 POBLACIÓN POR EDADES.

Grupos de edades	Sexo		Total
	Hombre	Mujer	
De 0 a 5 años	1652	1505	3157
De 6 a 14 años	2692	2541	5233
De 15 a 28 años	3042	2963	6005
De 29 a 49 años	3358	3224	6582
De 50 a 65 años	1474	1282	2756
De 66 años y más	795	651	1446
Total	13013	12166	25179

Fuente: INEC 2010

Elaborado por: Angela Herrera Mendez

- De la población existente 1.652 son hombres, comprendidos en una edad de entre 0 a 5 años de edad y 1.505 mujeres en el mismo rango de edad.
- La densidad poblacional del cantonal es de 115,21 personas por km².
- La tasa de crecimiento anual total a nivel cantonal, es el 2,57%; de esta el 2,61% corresponde a la población masculina y el 2,53% a la población femenina. (Ver gráfico).



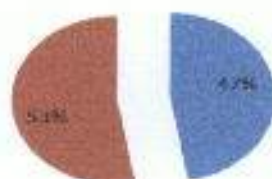
Fra...

**PLAN DE TRABAJO DEL CANTÓN ALFREDO BAQUERIZO MORENO (JUJAN)
2019- 2023**

Gráfico N° 1

Tasa de crecimiento poblacional cantonal

■ MUJER ■ HOMBRE



Fuente: INEC 2010

Elaborado por: Angela Herrera Mendez

- La emigración a 2010 representó a 128 personas 49,21 % en mujeres y 50,78 % en hombres.

2.3. COMPONENTES DEL CANTÓN.

Pobreza

- Existen 22.502 habitantes del cantón que se encuentran en condiciones de pobreza por necesidades básicas insatisfechas, equivalente al 89,36% de la población.

Vivienda

- El nivel de hacinamiento a nivel cantonal es: 24,02%

Educación

- Existe 135 habitantes que asisten a un nivel de escolaridad, 1050 que dicen no asistir y 372 habitantes que no proporcionan información (Se ignora).
- De la población cantonal 20,119 personas saben leer y escribir y 2389 no lo saben.

Salud y Ambiente

- La prevalencia de la desnutrición crónica en menores de 5 años en el cantón Alfredo Baquerizo Moreno es 22,87 x mil.
- La tasa de mortalidad infantil en menores de 5 años representa el 8.1 por mil nacidos vivos.



**PLAN DE TRABAJO DEL CANTON ALFREDO BAQUERIZO MORENO (JUJAN)
2019- 2023**

- La cobertura de los servicios básicos a nivel cantonal es:
 - Cobertura Agua Potable: 18,57%
 - Cobertura Alcantarillado Sanitario 1,09%
 - Cobertura de Recolección de Basura 35,49%

Cuadro N° 3 CUADRO DE CARACTERIZACIÓN SOCIAL.										
POBREZA POR NBI (Habitantes)	HACINAMIENT O %	PREVALENCIA DE DESNUTRICIÓN CRÓNICA EN MENORES DE 5 AÑOS	ESCOLARIDAD			SABEN LEER Y ESCRIBIR		COBERTURA SERVICIOS BÁSICOS		
			SI	NO	Se Ignor- a	SI	NO	Agua Potable	Alcantari- lado Sanitario	Residuo s Sólidos
89,36	24,02	22,87 x ml	135	1050	372	20119	2389	18,57%	1,09%	35,49%

Fuente: INEC 2010
Elaborado por: Angela Herrera Mendez

2.4. ASPECTOS ECONÓMICOS DEL CANTÓN

- La Población económicamente activa – PEA, en el cantón Alfredo Baquerizo Moreno es: 8671.
- De esta, el 56.02%, de la población se dedica a la agricultura, ganadería, silvicultura; el 2.36% a industrias manufactureras.

2.5. PRINCIPALES DATOS FINANCIEROS.

Cuadro N° 4 TRANSFERENCIAS PGE			
2012	2013	VARIACIÓN ABSOLUTA	VARIACIÓN RELATIVA %
3.116.106,86	3.635.093,31	518.986,45	16,65

Fuente: Según Acuerdo MF 07/2013 y 244/2013
Elaborado por: Angela Herrera Mendez

En el año 2013 se evidencia un crecimiento del 16,65% con referencia a las transferencias del año 2012.

Cuadro N° 5 GENERACIÓN DE INGRESOS PROPIOS			
CANTÓN	GENERACIÓN DE INGRESOS PROPIOS		
	INGRESOS TRIBUTARIOS 2012.	INGRESOS NO TRIBUTARIOS 2012	TOTAL
Alfredo Baquerizo Moreno	72.923,77	4.661,82	77585,59
	93,99%	6%	100%

Fuente: GAD Municipal
Elaborado por: Angela Herrera Mendez

PLAN DE TRABAJO DEL CANTON ALFREDO BAQUERIZO MORENO (JUJAN) 2019- 2023

La generación de ingresos propios en el año 2012 representa el 2,48% con relación a las transferencias del PGE del año 2012.

3. OBJETIVOS.

Implementar al cantón Alfredo Baquerizo Moreno (Jujan) que cuente con todos los servicios básicos, infraestructura y equipamiento, con espacios públicos seguros que permitan un ambiente sano, saludable y en un lugar digno donde vivir.

3.1 OBJETIVOS ESPECÍFICOS.

Cuadro N° 6 OBJETIVOS ESPECÍFICOS.	
Objetivo 1.	Aprovechar y preservar el patrimonio natural a nivel Cantonal.
Objetivo 2.	Desarrollar capacidades locales para la gestión de riesgos.
Objetivo 3.	Consolidar la calidad de los servicios educativos y de salud con equidad social y de género.
Objetivo 4.	Promover la identidad cultural
Objetivo 5.	Implantar un sistema económico inclusivo y propicio en el cambio de matriz productiva.
Objetivo 6.	Reordenar los asentamientos humanos de manera sistémica, conformando un sistema territorial equitativo y sustentable.
Objetivo 7.	Dotar servicios básicos de calidad a la población urbana y rural
Objetivo 8.	Fortalecer la movilidad y conectividad del territorio Cantonal
Objetivo 9.	Integrar sistemas de energía en el territorio Cantonal
Objetivo 10.	Formalizar a las organizaciones sociales a nivel Cantonal y consolidar el sistema de participación ciudadana
Objetivo 11.	Consolidar la gestión institucional del GAD.
Fuente: Mesas de concertación de Actores Territoriales	
Elaborado por: Angela Herrera Méndez	

4. PROPUESTA DEL PLAN PLURIANUAL 2019-2023.

Cuadro N° 6 Propuestas de programas y proyectos.							
Cod.1	NOMBRE PROGRAMA	OBJETIVO ESTRATÉGICO	PROPUESTA DEL PLAN PLURIANUAL 2019-2023.				
			2019	2020	2021	2022	2023
001	Programa diseño de vías intra / Mejoramiento y rehabilitación de caminos vecinales rurales	Fortalecer la movilidad y conectividad del territorio Cantonal					x
002	Programa de regulación y reformas viales	Fortalecer la movilidad y conectividad del territorio Cantonal				x	
003	Programa de fortalecimiento institucional	Consolidar la gestión institucional del GAD	x				
004	Programa de manejo ambiental y prevención de riesgos naturales y antrópicos del Cantón	Desarrollar capacidades locales para la gestión de riesgos.		x			
005	Programa de mantenimiento y construcción de la infraestructura de Educación y Salud.	Consolidar la calidad de los servicios educativos y de salud con equidad social y de género			x		



Fian

**PLAN DE TRABAJO DEL CANTON ALFREDO BAQUERIZO MORENO (JUJAN)
2019- 2023**

006	Programa de dotación, ampliación y mejoramiento de equipamientos, Acceso y uso de espacio público	Consolidar la calidad de los servicios educativos y de salud con equidad social y de género			x		
007	Programa de fortalecimiento organizacional del tejido social.	Consolidar la calidad de los servicios educativos y de salud con equidad social y de género	x				
008	Programa Social de incorporación de la perspectiva de género y minorías	Consolidar la calidad de los servicios educativos y de salud con equidad social y de género	x				
009	Programa de atención y protección de grupos de atención prioritaria	Consolidar la calidad de los servicios educativos y de salud con equidad social y de género	x				
010	Programa de reactivación económica.	Implantar un sistema económico inclusivo y propicio en el cambio de matriz productiva			x		
011	Programa Municipal de fortalecimiento de la Economía popular y Solidaria	Implantar un sistema económico inclusivo y propicio en el cambio de matriz productiva	x				
012	Programa de mantenimiento y ampliación a la Infraestructura y equipamiento para las actividades productivas	Implantar un sistema económico inclusivo y propicio en el cambio de matriz productiva			x		
013	Programa de Ordenamiento Territorial	Reordenar los asentamientos humanos de manera sistémica, conformando un sistema territorial equitativo y sustentable		x			
014	Programa Municipal de Legalización de predios urbanos y rurales	Reordenar los asentamientos humanos de manera sistémica, conformando un sistema territorial equitativo y sustentable		x			
015	Programa Municipal de Construcción y Mejoramiento de vivienda	Reordenar los asentamientos humanos de manera sistémica, conformando un sistema territorial equitativo y sustentable			x		
016	Programa de complementación de acceso a los servicios de telecomunicaciones	Dotar servicios básicos de calidad a la población				x	
017	Programa de construcción y mantenimiento vial urbano	Fortalecer la movilidad y conectividad del territorio Cantonal			x		
018	Programa de complementación de generación de energía eléctrica	Integrar sistemas de energía en el territorio Cantonal			x		
019	Programa de Participación Ciudadana	Formalizar a las organizaciones sociales a nivel Cantonal y consolidar el sistema de participación ciudadana	x				
020	Programa de manejo de Recursos No Renovables y Recursos Naturales Degradados	Aprovechar y preservar el patrimonio natural a nivel Cantonal		x			
021	Programa de manejo para los ecosistemas para servicios ambientales y proporción y superficie bajo conservación	Aprovechar y preservar el patrimonio natural a nivel Cantonal		x			
022	Programa de regularización de Uso y Cobertura del Suelo	Aprovechar y preservar el patrimonio natural a nivel Cantonal	x				
023	Programa de Seguridad Ciudadana	Promover la identidad cultural	x				
024	Programa de recuperación del Patrimonio cultural	Promover la identidad cultural	x				
025	Programa de Seguridad y soberanía alimentaria	Implantar un sistema económico inclusivo y propicio en el cambio de matriz productiva			x		
026	Programa de reestructuración y regeneración urbana.	Reordenar los asentamientos humanos de manera sistémica, conformando un sistema territorial equitativo y sustentable		x			



Fran

PLAN DE TRABAJO DEL CANTON ALFREDO BAQUERIZO MORENO (JUJAN) 2019- 2023

027	Programa de control de los Impactos y Niveles de contaminación.	Aprovechar y preservar el patrimonio natural a nivel Cantonal		x			
028	Programa de manejo integral de los desechos sólidos.	Dotar servicios básicos de calidad a la población			x		
029	Programas de Infraestructura de Agua Potable y Alcantarillado.	Dotar servicios básicos de calidad a la población			x		
030	Programa de Apoyo a la Inversión en Equipamiento e Infraestructura	Reordenar los asentamientos humanos de manera sistémica, conformando un sistema territorial equitativo y sustentable			x		
031	Programa de Movilidad y transporte	Fortalecer la movilidad y conectividad del territorio Cantonal		x			

Fuente: Mesas de concertación de Actores Territoriales

Elaborado por: Angela Herrera Méndez

4.1. SUSTENTO TÉCNICO Y FINANCIERO.

Para la formulación del plan de trabajo se utilizó como soporte técnico la línea base cantonal de Alfredo Baquerizo Moreno que muestre la situación de arranque, y la información geográfica y estadística; e información secundaria proporcionada por el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos. Censo de Población y Vivienda 2010, Sistema Integrado de Indicadores Socio económicos y Ministerio de Finanzas cédulas presupuestarias 2012.

La fuente de financiamiento del GAD municipal proviene de los impuestos, tasas, contribuciones especiales de mejoras y de la preasignación (FODESEC, FONDEPRO, entre otras). Es interesante observar en el comportamiento de los ingresos propios, que los impuestos (ingresos tributarios) en el transcurso de los años a nivel nacional, tienen menor participación en relación a las tasas, contribuciones de mejoras y otros no tributarios (ingresos no tributarios), así al 2011, el 45% y 55%, respectivamente. En nuestra realidad local no existe cultura de pago, ocasionando que el municipio solo dependa del Estado Central.

Del breve análisis se advierte la necesidad de mejorar la capacidad del GAD Municipal del cantón Alfredo Baquerizo Moreno para generar ingresos propios y para invertir los recursos provenientes del presupuesto general del Estado, en virtud de la planificación y las competencias del GAD Municipal. En ese sentido, es indispensable generar una cultura tributaria a nivel local, con el objeto de ampliar la masa de contribuyentes y mejorar la recaudación. Es importante mejorar la calidad de los servicios públicos prestados por el GAD Municipal, y así los ciudadanos vean que sus aportaciones serán invertidas en obras de infraestructuras básicas y elementales para que se cumpla con el precepto constitucional establecido en nuestra carta magna a fin de garantizarles una vida digna y bienestar social **(El buen vivir)**

5. MECANISMOS DE RENDICIÓN DE CUENTA.

En mi mandato efectuaremos los sistemas de participación ciudadana a nivel cantonal, tal como lo prescribe la Constitución de la República del Ecuador, que tiene como uno de sus ejes la participación ciudadana, se vea plasmada en la planificación del país con los aportes de ciudadanos y ciudadanas de los colectivos, comunas, comunidades, pueblos y nacionalidades indígenas, afro-ecuatoriana y montubia, y demás formas de organización lícita, en los diversos espacios e instancias creados para la interlocución entre el Estado y la sociedad.



**PLAN DE TRABAJO DEL CANTON ALFREDO BAQUERIZO MORENO (JUJAN)
2019- 2023**

Se desarrollara los procesos participativos con el fin de institucionalizar y regular espacios y mecanismos de participación ciudadana, acceso a la información pública y transparencia en la gestión del Gobierno Municipal, y los procesos de planificación participativa para que la población sea parte del desarrollo local, desde todas sus organizaciones y sectores, intercambiando con el gobierno cantonal opiniones y propuestas que propendan mejorar la calidad de vida de los habitantes del cantón Jujan.

Implementaremos las siguientes estrategias:

Complementare un modelo de gestión administrativa con un Sistema de Participación Ciudadana y Control Social descrito en la normativa legal vigente, donde describe que este sistema está integrado por las siguientes instancias de participación:

Sistema de Participación Ciudadana y Control Social:

- a). - Autoridades electas.
- b). - Régimen dependiente a nivel Cantonal.
 - 1.- Representantes de la sociedad civil.
 - 1.2.- Consejo Cantonal para la protección de derechos.
 - 1.3.- Consejo Cantonal para la igualdad y equidad.
 - 1.4.- Consejo Cantonal de planificación.
 - 1.5.- Los consejos barriales y parroquiales urbanos.
 - 1.6.- Consejo consultivo de participación.
 - 1.7.- Consejo de Seguridad Ciudadana Municipal.

Para su implementación se utilizan un conjunto articulado y continuo de mecanismos, procedimientos e instancias que serán entre otros:

- ✓ Las audiencias públicas,
- ✓ Cabildos populares,
- ✓ Silla vacía,
- ✓ Veedurías
- ✓ Observatorios
- ✓ Consejos Consultivos
- ✓ Consulta Previa y Ambiental
- ✓ Elaboración de presupuestos participativos
- ✓ Rendición de Cuentas



Firma



Factura: 001-010-000027585



20181201006C02961

176

FIEL COPIA DE DOCUMENTOS EXHIBIDOS EN ORIGINAL N° 20181201006C02961

RAZÓN: De conformidad al Art. 18 numeral 5 de la Ley Notarial, doy fe que la(s) fotocopia(s) que antecede(n) es (son) igual(es) al(los) documento(s) original(es) que corresponde(n) a PLAN DE TRABAJO DEL CANTON ALFREDO BAQUERIZO MORENO (JUJAN), 2019-2023 y que me fue exhibido en 11 foja(s) útil(es). Una vez practicada(s) la certificación(es) se devuelve el(los) documento(s) en 11 foja(s), conservando una copia de ellas en el Libro de Certificaciones. PETICIONARIA: ANGELA FRANCISCA HERRERA MENDEZ, CON C.C. # 1204727059 La veracidad de su contenido y el uso adecuado del (los) documento(s) certificado(s) es de responsabilidad exclusiva de la(s) persona(s) que lo(s) utiliza(n).

BABAHOYO, a 12 DE DICIEMBRE DEL 2018, (13:01).



NOTARIO(A) CESAR ANTONIO TROYA MAYORGA
NOTARÍA SEXTA DEL CANTÓN BABAHOYO

